

Oggetto: Procedura aperta per l'affidamento mediante Accordo Quadro (lotti nn. 4,5,6,8,9,10,11,12,13,14,15,16,17,18,19,20,21,22,23,24,25,26,27,28, 29, 34, 36, 37, 38, 39, 40, 41, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 55, 56, 57, 58, 59, 60, 61, 64, 65, 66, 69, 70, 71, 72, 73, 74, 85, 87, 110) e mediante aggiudicazione al 1° in graduatoria (lotti nn. 1, 2, 3, 7, 30, 31, 32, 33, 35, 42, 62, 63, 67, 68, 75, 76, 77, 78, 79, 80, 81, 82, 83, 84, 86, 88, 89, 90, 91, 92, 93, 94, 95, 96, 97, 98, 99, 100, 101, 102, 103, 104, 105, 106, 107, 108, 109, 111) della fornitura di Mezzi di Osteosintesi e Sintesi Tendineo Legamentosa occorrente alle esigenze delle Aziende Sanitarie della Regione Umbria; Numero Gara 8352561 – REVOCA LOTTI E RETTIFICA PARZIALE

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Premesso che

- con Determina dell'Amministratore Unico di Umbria Salute e Servizi scarl (ora Punto Zero scarl) del 07/12/2021 è stata indetta "Procedura aperta per l'affidamento mediante Accordo Quadro (lotti nn. 4,5,6,8,9,10,11,12,13,14,15,16,17,18,19,20,21,22,23,24,25,26,27,28,29,34,36,37,38,39,40,41,43, 44,45,46,47,48,49,50,51,52,53,54,55,56,57,58,59,60,61,64,65,66,69,70,71,72,73,74,85,87,110) e mediante aggiudicazione al 1° in graduatoria (lotti nn. 1,2,3,7,30,31,32,33,35, 42,62,63,67,68,75,76,77,78,79,80,81,82,83,84,86,88,89,90,91,92,93,94,95,96,97,98,99,100,101, 102,103,104,105,106,107,108,109,111) della fornitura di Mezzi di Osteosintesi e Sintesi Tendineo Legamentosa occorrente alle esigenze delle Aziende Sanitarie della Regione Umbria; Numero Gara 8352561", e con il medesimo atto è stato approvato il fascicolo di gara;
- Il Bando di gara è stato pubblicato:
 - Sulla GUUE GU/S S242 14/12/2021 637213-2021-IT;
 - Sulla GURI n. 146 del 20/12/2021;
 - su n. 2 Quotidiani a carattere nazionale e n. 2 a carattere locale;

e il restante fascicolo di gara è stato pubblicato, tra l'altro, sul portale www.umbrisaluteeservizi.com, www.aospterni.it, sulla piattaforma Net4Market ed è stato previsto per il giorno 21/01/2022 il termine ultimo per la presentazione dei chiarimenti da parte degli operatori economici e il giorno 16/02/2022 ore 13:00 il termine per la presentazione delle offerte;

Rilevato che,

- entro il termine per la presentazione dei chiarimenti sono pervenute, tra le altre, le seguenti richieste di chiarimento:
 - a) **Lotto 42:** "...Poiché esiste un solo lotto relativo al chiodo pertrocanterico (lotto 42) chiediamo conferma che sia effettivamente un lotto ad aggiudicazione unica e NON in accordo quadro";
 - b) **Lotto 44:** "..... "Legamento Crociato" richiede l'offerta del sistema per la ricostruzione del legamento comprensivo di sistema di fissazione femorale + sistema di fissazione tibiale, la base d'asta tuttavia è nettamente insufficiente, rispetto alle quotazioni di mercato, per l'offerta di entrambi i presidi. Ciò è dimostrato anche dalla base d'asta del lotto 43, sempre definito "Legamento Crociato", che prevede una base d'asta di quasi 3 volte quella del lotto 44. Si richiede a questo proposito una analisi della base d'asta al fine di un adeguamento ai valori di mercato, come presente al lotto 43";

- c) **Lotto 73:** "... 1) Si chiede di specificare con precisione cosa si intende per morsetto articolato a clip e raccordo per morsetti. Si intendono dei morsetti x barre o per viti? 2) Si chiede conferma della base d'asta? Risulta sottostimata rispetto al costo di un impianto sul mercato";
 - d) **Lotti 78 e 79** "...Si richiede se i quantitativi di cui ai due lotti in oggetto siano stati invertiti, in particolare per quanto riguarda i Fabbisogni Annuui AUSL 2 (sono indicati 4000 fili in titanio/anno e 200 fili in acciaio/anno). Confermate che, in realtà, sono richiesti 4000 fili in acciaio/anno e 200 fili in titanio/anno per AUSL 2 e, di conseguenza, 500 fili in titanio/anno e 11300 fili in acciaio/anno come Fabbisogno annuo totale con conseguente modifica anche degli importi per 48 mesi?.....";
 - e) **Lotto 110:** "Si conferma il fabbisogno annuo totale?";
- Il RUP ha convocato il tavolo tecnico, a suo tempo designato per l'appalto in oggetto che - come risulta da apposito verbale del 31/01 u.s. conservato agli atti del RUP - ha rappresentato quanto segue:
 - **Lotto 42** necessità di una modifica della modalità di affidamento ovvero anziché aggiudicazione alla ditta risultata migliore offerente al rapporto qualità prezzo prevedere la stipula di un accordo quadro.
 - **Lotto 44** è stato indicato un costo unitario errato;
 - **Lotto 73** necessità di una modifica dell'impianto tipo;
 - **Lotti 78, 79 e 110**, per mero errore materiale, sono stati indicati dei fabbisogni non corretti, conseguentemente, rettificando detti fabbisogni ne deriva una modifica delle basi d'asta di ciascun lotto;

Considerato che,

- a fronte delle suddette situazioni che, limitatamente ai lotti indicati, vedono sussistere l'esigenza di apportare modifiche su elementi fondamentali dei predetti affidamenti, oltre che una nuova valutazione sugli importi indicati, nonché sull'oggetto e tipo procedura come sopra specificato, occorre procedere ad una attenta definizione e quantificazione dei lotti in argomento (i cui dati esatti ad oggi non sono stati determinati) che conduce necessariamente alla revoca dei soli lotti menzionati, per i quali sarà necessaria una nuova pubblicazione del Bando di gara con conseguente riapertura dei termini per la presentazione delle offerte, almeno pari a quanto previsto dell'art. 60 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i. ovvero 35 giorni, **oltre al tempo necessario che occorrerà al tavolo tecnico per l'esatta quantificazione e definizione dei dati da rettificare;**
- al contempo, rilevata l'esigenza di addivenire all'aggiudicazione dell'appalto per tutti gli altri lotti nel più breve tempo possibile, anche al fine di soddisfare le esigenze delle diverse Aziende Sanitarie in tempi certi, limitando l'utilizzo di gare ponte o proroghe tecniche, risulta **indispensabile proseguire la procedura di gara per i lotti non interessati dalle modifiche sopra riportate,** anche in ossequio al principio di conservazione dell'agere amministrativo;

Ritenuto pertanto,

- necessario revocare i soli lotti di seguito indicati, il cui importo annuo a base d'asta viene riportato a fianco di ciascun lotto:
 - Lotto n. 42 Importo annuo a base d'asta €. 647.500,00;
 - Lotto n. 44 Importo annuo a base d'asta €. 60.900,00;
 - Lotto n. 73 Importo annuo a base d'asta €. 540.000,00;
 - Lotto n. 78 Importo annuo a base d'asta €. 21.500,00;
 - Lotto n. 79 Importo annuo a base d'asta €. 11.625,00;
 - Lotto n. 110 Importo annuo a base d'asta €. 442.500,00;

- riservare a successivo atto l'indizione di una nuova procedura di gara per i lotti sopra indicati.

Che, a seguito di quanto sopra, il totale dell'importo annuo a base d'asta dei soli lotti revocati è pari ad €. 1.724.025,00 e pertanto il valore complessivo dell'appalto è rideterminato per 12 mesi nella misura di €. 6.111.096,00 IVA esclusa; il valore complessivo dell'appalto per 48 mesi è pari ad €. 24.444.384,00 mentre il valore di rinnovo per ulteriori 24 mesi è pari ad €. 12.222.192,00; l'incremento del 50% rispetto alle quantità stimate è pari ad €. 18.333.288,00 stimati per un valore complessivo dell'appalto pari ad €. 54.999.864.

Rilevato altresì che,

- Dal citato verbale del 31/01 u.s. i componenti del tavolo tecnico hanno ritenuto necessario apportare le seguenti precisazioni al Capitolato e Disciplinare di gara:
 - Criteria di valutazione di cui a pag. 11, 12 e 13 del Capitolato di gara (per mero errore materiale alla voce: Criteri di valutazione per i chiodi o alla voce criteri di valutazione per placche e viti o alla voce di valutazione "varie" non erano stati specificati alcuni numeri dei lotti)

I criteri di valutazione previsti per i chiodi si riferiscono ai lotti 11, 12, 13, 42, 60, 85 e 86;

I criteri di valutazione previsti per le Placche/Viti si riferiscono ai lotti 6, 7, 8, 9, 10, 14, 15, 16, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 33, 34, 36, 37, 38, 39, 40, 41, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 55, 56, 57, 58, 59, 61, 62, 63, 64, 65, 66, 67, 69, 70, 71, 87 e 91;

I criteri di valutazione previsti alla voce "Varie" si riferiscono ai lotti 1, 2, 3, 4, 5, 17, 30, 31, 32, 35, 43, 44, 68, 72, 73, 74, 75, 76, 77, 78, 79, 80, 81, 82, 83, 84, 88, 89, 90, 92, 93, 94, 95, 96, 97, 98, 99, 100, 101, 102, 103, 104, 105, 106, 107, 108, 109, 110 e 111.

- L' Art. 1 del Capitolato di gara - pag. 4 – il quale, tra l'altro dispone: " *Una quota/parte dell'importo contrattuale, pari al 5% dell'ammontare dello stesso, potrà essere utilizzata dal Committente per l'acquisto di prodotti, non dettagliatamente descritti e non riconducibili a nessun altro prodotto previsto in gara, ma comunque presenti nel listino di vendita (ad es. dispositivi di materiale o tecnica differenti a quelli richiesti, accessorio elementi complementari ai sistemi/dispositivi offerti, ecc.). Si evidenzia che l'eventuale acquisto di prodotti a listino è di esclusivo interesse del Committente e sarà regolato unicamente attraverso un procedimento interno, senza che il Fornitore possa avanzare alcuna pretesa, per far fronte ad esigenze cliniche legate ad un singolo caso chirurgico o per altre circostanze peculiari.*
In questo caso si procederà all'acquisto del prodotto applicando la percentuale di sconto dichiarata in gara per il lotto di riferimento"

deve intendersi aggiornato come segue:

" *Una quota/parte dell'importo contrattuale, pari al 5% dell'ammontare dello stesso, potrà essere utilizzata dal Committente per l'acquisto di prodotti, non dettagliatamente descritti e non riconducibili a nessun altro prodotto previsto in gara, ma comunque presenti nel listino di vendita (ad es. dispositivi di materiale o tecnica differenti a quelli richiesti, accessorio elementi complementari ai sistemi/dispositivi offerti, ecc.).*

*Si evidenzia che l'eventuale acquisto di prodotti a listino è di esclusivo interesse del Committente e sarà regolato unicamente attraverso un procedimento interno, senza che il Fornitore possa avanzare alcuna pretesa, per far fronte ad esigenze cliniche legate ad un singolo caso chirurgico o per altre circostanze peculiari. **Lo sconto sul listino deve essere pari al valore medio degli sconti percentuali applicati dalle Ditte sui vari prodotti per la formulazione dell'offerta.***

Parimenti deve essere adeguato il Disciplinare di Gara all'Art. 16. Offerta economica al comma IV, pag 38 che in luogo di:

"...IV. (obbligatorio solo se si presenta il listino di cui al precedente punto II) Dichiarazione sottoscritta dal legale rappresentante o procuratore munito di adeguati poteri, come da documentazione amministrativa, dalla quale risulti la percentuale di sconto che la ditta è disponibile a praticare sulle quotazioni di cui al punto II riportate nel listino allegato all'offerta (almeno pari a quello praticato per il lotto di riferimento)...."

dovrà leggersi:

*".....IV. (obbligatorio solo se si presenta il listino di cui al precedente punto II) Dichiarazione sottoscritta dal legale rappresentante o procuratore munito di adeguati poteri, come da documentazione amministrativa, dalla quale risulti la percentuale di sconto che la ditta è disponibile a praticare sulle quotazioni di cui al punto II riportate nel listino allegato all'offerta (**Lo sconto sul listino deve essere pari al valore medio degli sconti percentuali applicati dalle Ditte sui vari prodotti per la formulazione dell'offerta.)...**"*

VISTO il D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i.;

VISTO il Regolamento recante "Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche" previsti dall'art. 113 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i.;

VISTO il Regolamento degli Acquisti di Beni e Servizi di Umbria Salute e Servizi Scarl (ora PuntoZero Scarl) approvato dall'Assemblea dei Soci il 10.6.2021.

In considerazione di quanto esposto nel presente documento istruttorio, si propone all'Amministratore Unico di PuntoZero S.c. a r.l. di adottare atto con il quale:

- 1) **APPROVARE** il documento istruttorio relativo alla procedura di gara in oggetto indicata;
- 2) **REVOCARE** per i motivi riportati nella premessa i lotti 42,44,73,78,79 e 110 e riservare a successivo provvedimento l'indizione di una nuova procedura di gara per detti lotti e la conseguente approvazione del fascicolo di gara;
- 3) **AGGIORNARE** la documentazione di gara come segue:

I Criteri di valutazione di cui a pag. 11,12 e 13 del Capitolato di gara

- I criteri di valutazione previsti per i chiodi si riferiscono ai lotti 11, 12, 13, 42, 60, 85 e 86;

- criteri di valutazione previsti per le Placche/Viti si riferiscono ai lotti 6, 7, 8, 9, 10, 14, 15, 16, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 33, 34, 36, 37, 38, 39, 40, 41, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 55, 56, 57, 58, 59, 61, 62, 63, 64, 65, 66, 67, 69, 70, 71, 87 e 91;
 - I criteri di valutazione previsti alla voce "Varie" si riferiscono ai lotti 1, 2, 3, 4, 5, 17, 30, 31, 32, 35, 43, 44, 68, 72, 73, 74, 75, 76, 77, 78, 79, 80, 81, 82, 83, 84, 88, 89, 90, 92, 93, 94, 95, 96, 97, 98, 99, 100, 101, 102, 103, 104, 105, 106, 107, 108, 109, 110 e 111.
 - Art. 1 del Capitolato di gara Art. 1 - pag. 4 - "*Una quota/parte dell'importo contrattuale, pari al 5% dell'ammontare dello stesso, potrà essere utilizzata dal Committente per l'acquisto di prodotti, non dettagliatamente descritti e non riconducibili a nessun altro prodotto previsto in gara, ma comunque presenti nel listino di vendita (ad es. dispositivi di materiale o tecnica differenti a quelli richiesti, accessorio elementi complementari ai sistemi/dispositivi offerti, ecc.). Si evidenzia che l'eventuale acquisto di prodotti a listino è di esclusivo interesse del Committente e sarà regolato unicamente attraverso un procedimento interno, senza che il Fornitore possa avanzare alcuna pretesa, per far fronte ad esigenze cliniche legate ad un singolo caso chirurgico o per altre circostanze peculiari. **Lo sconto sul listino deve essere pari al valore medio degli sconti percentuali applicati dalle Ditte sui vari prodotti per la formulazione dell'offerta...***"
 - Art. 16 del Disciplinare di gara – pag. 38 - ".....**IV. (obbligatorio solo se si presenta il listino di cui al precedente punto II) Dichiarazione sottoscritta dal legale rappresentante o procuratore munito di adeguati poteri, come da documentazione amministrativa, dalla quale risulti la percentuale di sconto che la ditta è disponibile a praticare sulle quotazioni di cui al punto II riportate nel listino allegato all'offerta (**Lo sconto sul listino deve essere pari al valore medio degli sconti percentuali applicati dalle Ditte sui vari prodotti per la formulazione dell'offerta.)...****"
- 4) **RINVIARE** a successivo atto la rideterminazione della corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche di cui all'art. 113 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i.;
- 5) **DISPORRE** la trasmissione del presente atto per quanto di rispettiva conoscenza e competenza, all'Azienda USL Umbria 1, all'Azienda USL Umbria 2, all'Azienda Ospedaliera di Perugia ed all'Azienda Ospedaliera di Terni.

IL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

Dott.ssa Maria Perrone

IL DIRETTORE DELLA CENTRALE REGIONALE PER GLI ACQUISTI IN SANITA'

Dott. Roberto Americioni

Documento elettronico sottoscritto mediante firma digitale ai sensi D.Lgs. 7 marzo 2005 n. 82